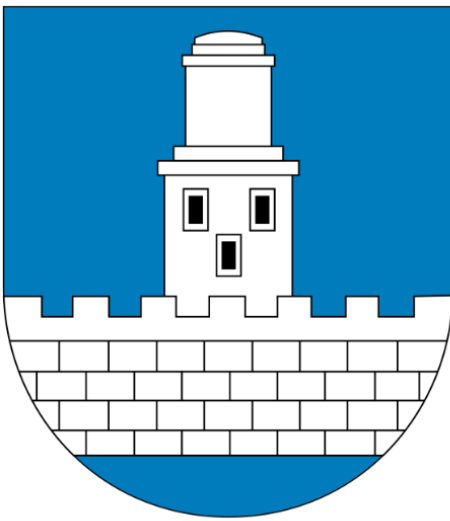


TWORZENIE STRAŻY MIĘDZYGMINNYCH NA RZECZ POPRAWY JAKOŚCI POWIETRZA



Województwo
Śląskie



Opracował:
Rafał Bogdoł
Komendant Straży Miejskiej w Czeladzi



Czy warto myśleć o utworzeniu straży międzygminnej ?



Współpraca w ramach funkcjonowania Straży Miejskiej na terytorium pozostałych gmin w zakresie określonym w porozumieniu (w tym PDK, POP, Ochrona ładu i porządku). Straż pracuje całodobowo – lub może pracować. Brak dyżurów urzędników.



Ujednolicony system kontroli, rzetelność w ich realizacji oraz skuteczne wyciąganie konsekwencji w tym ograniczanie tzw. niskiej emisji

Wspólne pozyskiwanie środków na wyposażenie



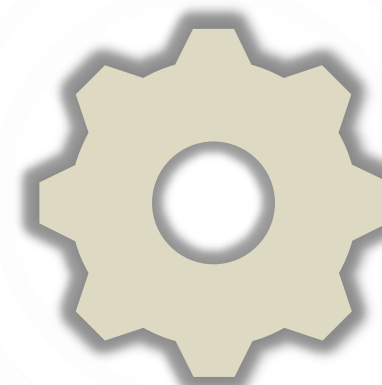
Możliwość odpowiedzi na zapotrzebowanie mieszkańców, w ujęciu środowiskowym – zgłoszeniowym ale i innym (określonym w porozumieniu).

Zdefiniowanie przedmiotu problemu

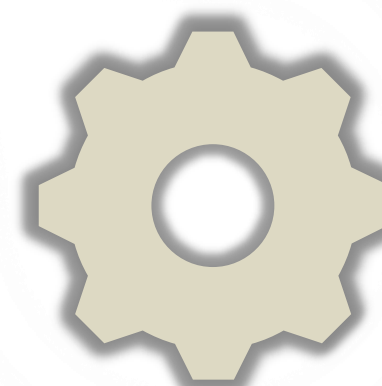
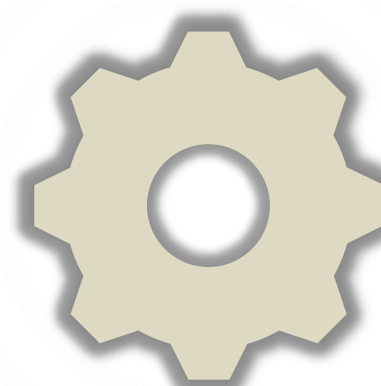


Reakcja na wspólne zagrożenia i kooperacja

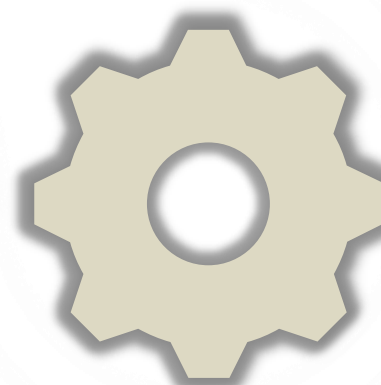
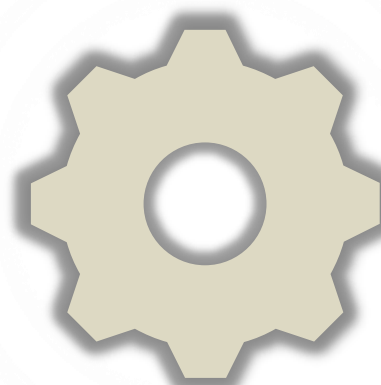
Jeden powiat? – wspólne cele dla mieszkańców.



Wywiązanie się z kontroli narzucanych przez POP w ramach PDK (Uchwała antysmogowa) – kontrole posesji.



Osoby leżące, zakłócanie ładu i porządku w przestrzeni publicznej – uciążliwości społeczne ?



Brak środków na dodatkowe etaty ? Na wyposażenie ?

1. Gminy sąsiadujące na obszarze jednego województwa mogą zawrzeć, po zasięgnięciu opinii właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji, porozumienie o utworzeniu wspólnej straży. W przypadku nieotrzymania opinii gminy sąsiadujące na obszarze jednego województwa mogą zawrzeć porozumienie o utworzeniu wspólnej straży po upływie 14 dni od dnia przedstawienia wniosku o wydanie opinii.



2. Porozumienie określa w szczególności:

- 1) zasięg terytorialny działania wspólnej straży;
- 2) sposób finansowania wspólnej straży;
- 3) radę gminy, która nada regulamin wspólnej straży i może ją rozwiązać;
- 4) wójta, burmistrza (prezydenta miasta), któremu wspólna straż będzie podlegać.



Zasady i formy prawne współdziałania gmin określono bliżej w rozdziałach 7 i 9 ustawy o samorządzie gminnym. Współdziałanie może przybrać formę organizacyjną związku międzygminnego (art. 64 i in. ustawy), porozumienia międzygminnego (art. 74 ustawy) lub stowarzyszenia gmin (art. 84 ustawy).

Porozumienie stanowi jedną z form współdziałania gmin mającą na celu wspólne wykonywanie zadań publicznych. W odróżnieniu od związku międzygminnego zadania te wykonuje nie inny, działający w miejsce gmin podmiot, lecz jedna z gmin na rzecz drugiej lub na rzecz kilku gmin. Istotą porozumienia międzygminnego jest powierzenie przez jedną z gmin a przejęcie przez drugą gminę obowiązku wykonywania zadań publicznych. Jak stwierdzają komentatorzy przepisu art. 74 ustawy o samorządzie gminnym, warunkiem formalnym przystąpienia gminy do realizacji porozumienia międzygminnego jest wyrażenie takiej woli przez radę gminy w drodze uchwały (art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy). Niezbędne jest również (w wykonaniu uchwały rady gminy) złożenie stosownych oświadczeń woli w trybie art. 46 ustawy (A. Szewc, G. Jyż, Z. Pławewski: Samorząd gminy, Komentarz ABC, 2010, wyd. III).

Wyrażenie przez radę gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego o jakim mowa w art. 74 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na skutek którego dochodzi do przeniesienia kompetencji administracyjnych musi dotyczyć konkretnego projektowanego porozumienia o zarysowanych już prawach i obowiązkach stron, a nie przyszłego, bliżej nieokreślonego, które miałoby być zawarte z dotychczas nieustalonym partnerem - inną gminą.

Źródło: Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 11 czerwca 2014 r., III SA/GI 661/2014



Dz. U. 1990 Nr 16 poz. 95

USTAWA

z dnia 8 marca 1990 r.

o samorządzie gminnym

Art. 7. [Zadania własne gminy]

1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:

1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej;

2).....

.....

14) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego;

14a) ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym tworzenia i utrzymywania zasobów ochrony ludności, z wyłączeniem zadań określonych w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907) jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej;

Art. 74. 1. Gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych.

2. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania.

DZIAŁANIA OPERACYJNE

SAMORZĄD GMINNY / STRAŻ MIEJSKA

Minimalna ilość przeprowadzonych kontroli przez gminę w trakcie trwania POZIOMU		
	POZIOM II	POZIOM III
gminy powyżej 100 tys mieszkańców	7	15
gminy od 50 do 100 tys mieszkańców	5	10
pozostałe gminy	2	5

JAKIE SĄ OBECNE POTRZEBY POZOSTAŁYCH GMIN ?

WNIOSKI PRZEDSTAWICIELI MIAST W ZAKRESIE DZIAŁALNOŚCI STRAŻY MIEJSKIEJ.



Krąg podmiotów uprawnionych do przedmiotowej kontroli określa art. 379 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (dalej także ustawa), które stanowią: - ust. 1 Marszałek województwa, starosta oraz wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów.

Organy, o których mowa w ust. 1, mogą upoważnić do wykonywania funkcji kontrolnych pracowników podległych im urzędów marszałkowskich, powiatowych, miejskich lub gminnych lub funkcjonariuszy straży gminnych;

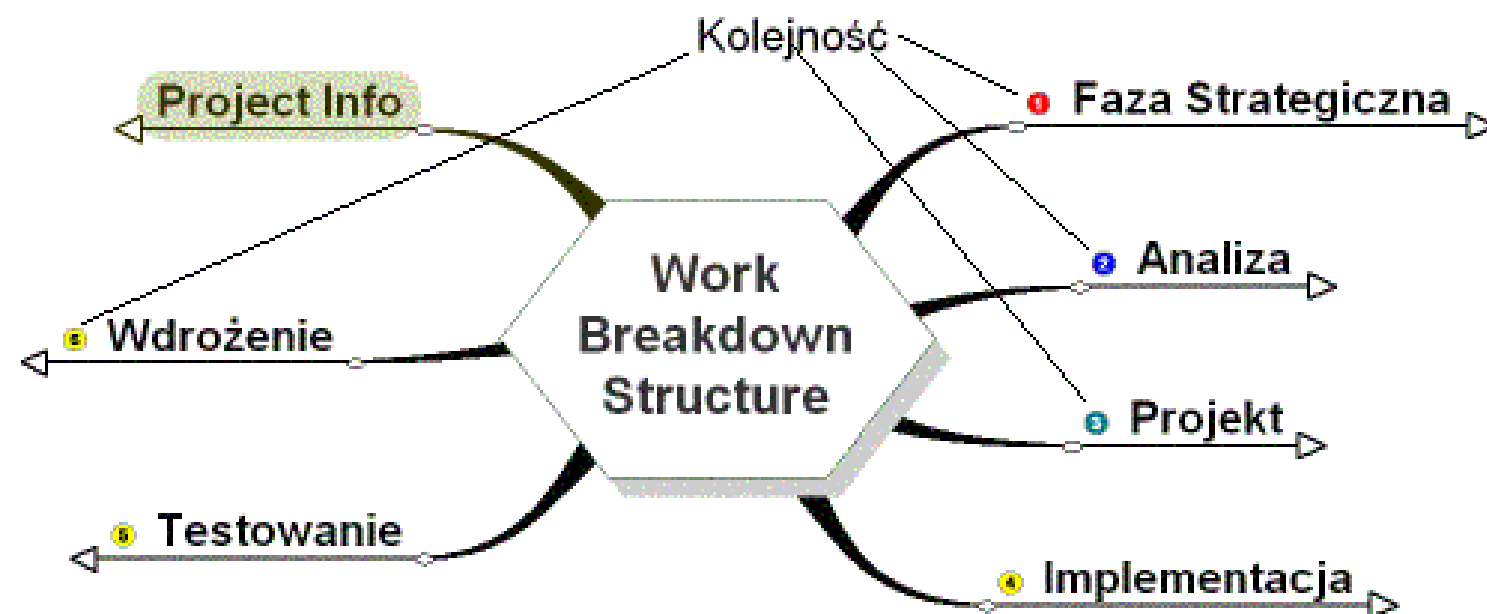
Strażnicy miejscy/gminni poza kompetencją oskarżyciela publicznego w przedmiotowych sprawach (art. 17 §3 k.p.w. w zw. z art. 12 ust. 1 pkt 5 ustawy o strażach gminnych), na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 4 ustawy o strażach gminnych w zw. z §2 pkt 7 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, posiadają dodatkowo uprawnienia do stosowania postępowania mandatowego.

Zgodnie z dyspozycją art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z art. 3 ustawy o strażach gminnych, zadania powyższe na terenie obejmującym sąsiadujące gminy (w ramach jednego województwa) może realizować wspólna straż, powołana zgodnie i na zasadach określonych w przywołanym powyżej art. 3 ustawy o strażach gminnych. Straż taka obejmie swoim zasięgiem terytorialnym sąsiadujące gminy, które ją powołały.

OD CZEGO ZACZAĆ ?



1. Rozmowa,
2. Konsekwencja (notatki, potwierdzenia, osoby odpowiedzialne, termin realizacji),
3. Szacowanie i checklista,
4. Rozmowa i negocjacje,
5. Wyznaczenie terminu porozumienia.



OD CZEGO ZACZAĆ ?



II. ZAKRES WSPÓŁPRACY I ZADAŃ STRAŻY

1. Czy Gmina jest zainteresowana pełną realizacją zadań wynikających z **ustawy o strażach gminnych**.

- ☐ Tak
- ☐ Nie
- ☐ Do ustalenia

Jeśli NIE, prosimy wskazać zadania, które Gmina chce **ograniczyć lub wyłączyć** z realizacji:

- ☐ Ochrona porządku publicznego
- ☐ Nadzór nad ruchem drogowym
- ☐ Egzekwowanie uchwał Rady Gminy (np. dot. czystości, godzin sprzedaży alkoholu, parkowania)
- ☐ Współpraca z Policją
- ☐ Działania edukacyjne (profilaktyka, spotkania z mieszkańcami, szkołami)
- ☐ Ochrona obiektów komunalnych
- ☐ Doprowadzanie osób leżących w przestrzeni publicznej (miejsce zamieszkania/izba wytrzeźwień)
- ☐ Inne (jakie?):

III. ORGANIZACJA SŁUŻBY NA TERENIE GMINY

Czy Gmina oczekuje, aby na jej terenie **stale stacjonował patrol** Straży Międzygminnej?

- ☐ Tak, całodobowo (24/7)
- ☐ Tak, w określonych godzinach (prosimy podać):
- ☐ Nie, wystarczą patrole interwencyjne / rotacyjne

Czy Gmina oczekuje, że **dyżurny Straży Międzygminnej** będzie dostępny przez całą dobę?

- ☐ Tak, dyżurny 24h/dobę (system całodobowy)
- ☐ Tak, ale tylko w dni robocze w godzinach urzędowych
- ☐ Dyżurny nie jest wymagany / alternatywne rozwiązania (jakie?):

Jaki jest **oczekiwany maksymalny czas dojazdu patrolu** od momentu zgłoszenia?

- ☐ do 20 minut
- ☐ do 60 minut
- ☐ w następnym dniu roboczym
- ☐ Inny:



Porozumienie międzygminne

w sprawie utworzenia wspólnej straży miejskiej
zawarte w dniu

§ 1

Porozumienie zostaje zawarte w celu utworzenia przez Gminy wspólnej straży miejskiej i realizacji zadania własnego, polegającego na zaspokajaniu potrzeb wspólnoty, dotyczących porządku publicznego na terenie na terenie sąsiadujących gmin: oraz w celu wspólnego wypełniania obowiązków wynikających z [art. 7 ust. 1 pkt 14](#) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz [art. 2 ust. 1 i 2](#), [art. 3](#), [art. 6](#) i [art. 8 ust. 2](#) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

§ 2

Mocą zawartego porozumienia Gmina powierza od wykonywanie zadań własnych w zakresie porządku publicznego, to znaczy zadania określonego w [art. 7 ust. 1 pkt 14](#) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz [art. 2 ust. 1 i 2](#), [art. 3](#), [art. 6 ust. 1](#) i [art. 8 ust. 2](#) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych – Gminie Równocześnie Gmina przyjmuje powierzone jej zadania.

§ 3

Wspólna straż miejska obejmuje swoim zasięgiem działania Gminy

§ 4

1. Strony porozumienia ustalają, że każda z gmin będzie ponosiła koszty utrzymania wspólnej straży miejskiej w wysokości po 50%, przy czym Gmina będzie przekazywała Gminie kwartalne sprawozdania finansowe dotyczące wykonania wydatków na utrzymanie straży w terminie
2. Wpływy z nałożonych kar i mandatów będą przekazywane na rachunek Urzędu Gminy oraz rozliczane według właściwości terytorialnej, tj. miejsca popełnienia wykroczenia.
3. Sprawozdania będą sporządzane według zasad określonych [rozporządzeniem](#) Ministra Rozwoju Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1564), wydane na podstawie [art. 41 ust. 2](#) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.).
4. Ostateczne rozliczenie środków przekazanych w ramach Porozumienia nastąpi zgodnie z dyspozycją [art. 130](#) ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Strony Porozumienia ustalają, że straż miejska będzie podlegać Radzie Miejskiej w, której powierza się nadanie regulaminu straży miejskiej.

§ 6

Zmiany niniejszego Porozumienia mogą być dokonane wyłącznie w formie pisemnej.

§ 7

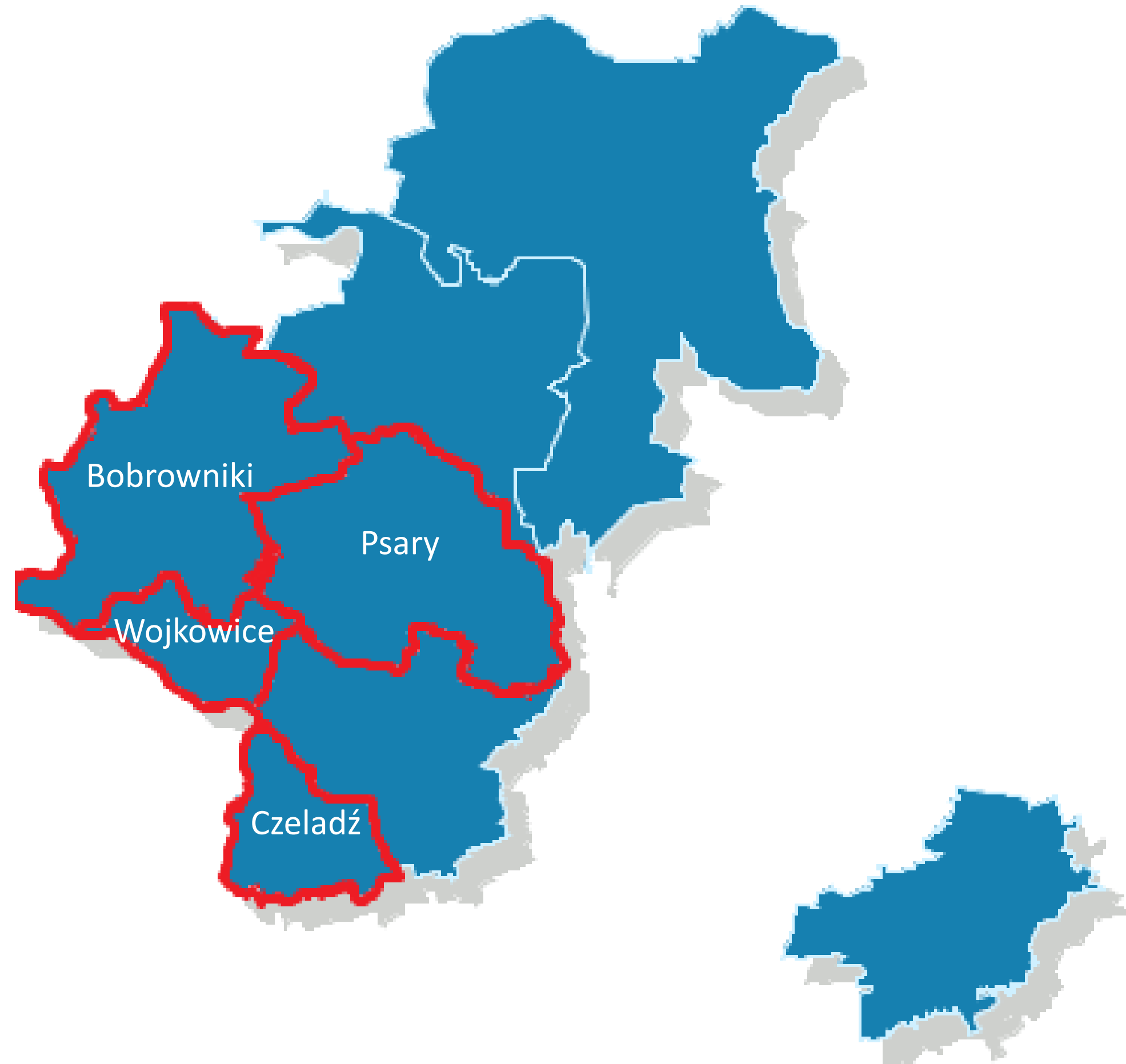
Porozumienie jest zawarte na czas nieokreślony, z możliwością rozwiązania przez każdą stronę z 6-miesięcznym okresem wypowiedzenia i ze skutkiem na koniec roku kalendarzowego.

Pod Porozumieniem powinny widnieć podpisy właściwych burmistrzów oraz skarbników.



- 1) ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych;
- 2) czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego – w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym;
- 2a) kontrola publicznego transportu zbiorowego – w zakresie określonym w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1371);
- 3) współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń;
- 4) zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie, w miarę możliwości, świadków zdarzenia;
- 5) ochrona obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej;
- 6) współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych;
- 7) doprowadzanie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania, jeżeli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób;
- 8) informowanie społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi;
- 9) konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy.

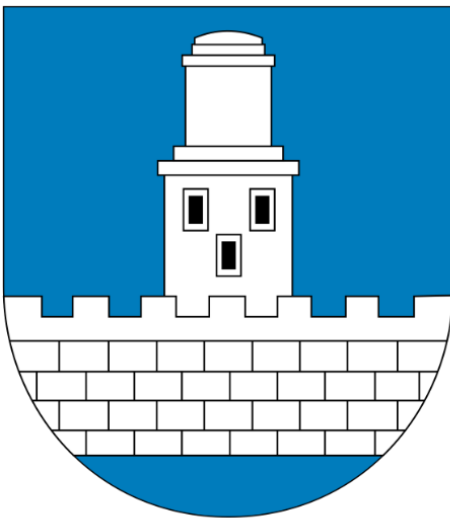
OBSZAR



TWORZENIE STRAŻY MIĘDZYGMINNYCH NA RZECZ POPRAWY JAKOŚCI POWIETRZA



Województwo
Śląskie



Opracował:
Rafał Bogdoł
Komendant Straży Miejskiej w Czeladzi

